

原子力発電施設等立地地域特別交付金交付規則 第3条第3項に基づく地域振興計画書



【鏡山から望む特別名勝「虹の松原」と唐津湾（写真提供：（一社）佐賀県観光連盟）】

【県道肥前呼子線道路整備事業】

令和5年2月

 **佐賀県**
<http://www.pref.saga.lg.jp/>

目 次

1	はじめに	1
(1)	佐賀県における玄海原子力発電施設の概要	1
2	事業地域の特性	1
(1)	事業地域	1
(2)	事業地域の概要	2
(3)	人口及び産業の状況	3
(4)	県財政の状況	5
3	地域振興計画に基づく個別事業の基本計画及び内容	6
(1)	地域振興計画に基づく事業の基本計画	6
(2)	事業主体	7
(3)	交付金事業の交付対象経費及び交付金額（令和5年度）	7
(4)	事業実施スケジュール（令和5年度）	7
(5)	事業実施場所	8
(6)	箇所図	9
4	地域振興計画の必要性	11
5	地域振興計画に対する事業地域の住民の要望及び意見の反映	11
6	地方自治体で作成される長期的な計画との関係	12
(1)	佐賀県総合計画2019	12
7	他の類似事業との比較	12
8	事業の実施により整備された施設等の維持運営体制	12
9	地域振興計画に掲げる事業が原子力発電施設の長期的な運転の円滑化に資する理由	13
10	地域振興計画の事業地域の住民への公開及び周知方法	13
11	地方自治体及び事業地域の住民の協力・支援体制	13
12	期待される効果	14

1 はじめに

(1) 佐賀県における玄海原子力発電施設の概要

佐賀県には玄海原子力発電所が昭和46年3月に着工され、昭和50年10月に営業運転を開始された1号機を始めとして、増加する電力需要に併せて、2号機、3号機、4号機が建設され、出力347万8千kWの九州最大の原子力発電所となった。

< 設備概要 >

区分	電気出力	設置許可	着工	初臨界	運転開始
1号機 ^{※1}	55万9千kW	昭和45年12月	昭和46年3月	昭和50年1月	昭和50年10月
2号機 ^{※2}	55万9千kW	昭和51年1月	昭和51年6月	昭和55年5月	昭和56年3月
3号機	118万kW	昭和59年10月	昭和60年8月	平成5年5月	平成6年3月
4号機	118万kW	昭和59年10月	昭和60年8月	平成8年10月	平成9年7月

所在地：佐賀県東松浦郡玄海町今村

出典：『佐賀県の原子力発電』

原子炉型式：加圧水型軽水炉(PWR)

※1 平成27年4月27日運転終了 ※2 平成31年4月9日運転終了

2 事業地域の特性

(1) 事業地域

原子力発電施設等立地地域特別交付金交付規則第2条第2号に定める事業地域は、玄海町及び唐津市である。



(2) 事業地域の概要

① 自然的条件

玄海町及び唐津市で構成される事業地域は、佐賀県の北西部に位置し、北部は玄界灘、東部は福岡県及び佐賀市、西部は伊万里湾を経て長崎県、南は多久市、武雄市及び伊万里市の各市にそれぞれ境を接し、総面積は523.49km²（全県比21.5%）である。

中央部及び東部は、脊振山系が唐津湾に向かってなだらかに傾斜し、その裾野は緑豊かな田園地帯になっている。中央部には、松浦川が流れ、松浦川が流れ込む唐津湾は、白砂青松の「虹の松原」と相まって見事な景観を呈している。東部の玉島川の上流部は、緑豊かな森林地帯となっており、檜原湿原や観音の滝など山村特有の美しい自然景観を形成している。

南東部は、脊振・北山県立自然公園及び天山県立自然公園の森林地帯が広がり、清流の巖木川、見帰りの滝や蕨野の棚田など豊かな自然が存在している。

北部は玄界灘に、西部は伊万里湾に面しており、地形は「上場」（うわば）と称される丘陵性の玄武岩台地により形成されている。また、雄大な玄界灘に面した美しく変化に富んだリアス式海岸は玄海国定公園に指定されている。

気候は、対馬暖流の影響を受けて比較的温暖で、寒暖の差が少ない海洋性気候の特徴であるが、上場台地上はやや冷涼で冬期には北西の季節風が強い。

② 経済的条件

事業地域の生活、経済を支える交通インフラについては、鉄道は、JR筑肥線、唐津線がそれぞれ福岡市、佐賀市へ連絡する重要な路線となっており、事業地域と福岡市、佐賀市との結びつきを強めている。

道路は、主要な幹線道路として、西九州自動車道を始め、福岡市及び長崎市と結ぶ国道202号、佐賀市に延びる国道203号、さらに半島のほぼ海岸線に沿って周回する国道204号がある。また、これらの国道を補完し、地域内を連絡する道路として主要地方道、一般県道、市町村道が道路網を形成している。

港湾は、重要港湾である唐津港のほか、地方港湾である呼子港、仮屋港、星賀港がある。現在、唐津港は、物流のほか、地域振興や交流活動の中核的な役割を果たす観光港、多様な海洋性スポーツ・レクリエーション活動の拠点、建設資材や石油類等の供給基地、水産物の供給及び水産加工や食料品を中心とした生産拠点という総合的な港湾を目指し、唐津港港湾計画に基づいた整備が進められている。呼子港は、緊急時の船舶の避難港に指定されているとともに、県内離島航路の発着点となっている。仮屋港は石材の取扱港であるとともに水産関連の船舶に利用され、星賀港は穀物や鋼材を輸送する貨物船の基地港であるとともに水産関連の船舶に利用されるなど、それぞれ重要な機能を果たしている。

(3) 人口及び産業の状況

① 人口

近年の国勢調査の結果によると、事業地域の人口は減少し続けており、これは県全体の傾向と概ね同様であるが、事業地域の県全体に占める人口シェアについても低下を続けている。

人口減少の大きな要因は、雇用の場を求めて流出する若年層の社会減であるが、平成15年から県全体で自然減の局面に入り、社会減、自然減ともに近年拡大傾向にある。

(単位：人)

	平成2年	平成7年	平成12年	平成17年	平成22年	平成27年	令和2年
唐津市	139,888	137,436	134,144	131,116	126,926	122,785	117,373
旧唐津市	79,207	79,575	78,945	128,564	—	—	—
浜玉町	10,224	10,296	10,415	—	—	—	—
七山村	3,125	2,869	2,698	2,552	—	—	—
厳木町	6,854	6,341	5,815	—	—	—	—
相知町	9,752	9,199	8,853	—	—	—	—
北波多村	5,199	4,925	4,736	—	—	—	—
肥前町	10,551	10,009	9,125	—	—	—	—
鎮西町	7,971	7,522	7,402	—	—	—	—
呼子町	7,005	6,700	6,155	—	—	—	—
玄海町	7,515	7,737	6,986	6,738	6,379	5,902	5,609
地域計	147,403	145,173	141,130	137,854	133,305	128,687	122,982
県内割合	16.8%	16.4%	16.1%	15.9%	15.7%	15.5%	15.2%
県計	877,851	884,316	876,654	866,369	849,788	832,832	811,442

出典：国勢調査

② 産業

令和 2 年の事業地域における産業別就業人口は、第 1 次産業 11.1%、第 2 次産業 23.0%、第 3 次産業 64.4%となっており、県全体と比較して、第 1 次産業の割合が 3.7% 高い。

また、年々第 3 次産業の比率が高まってはいるものの、依然として、事業地域の基幹産業としては、第 1 次産業としての農業、水産業が中心であり、その他食品加工、機械金属等の工業、建設業、観光などが主な産業となっているが、地域全体を牽引する産業としては集積に乏しい。また、近年の農・水産業を取り巻く経営環境の悪化から、地域の経済は厳しい状況に置かれている。

【事業地域における産業別就業人口構成】

(単位：人)

年	就業人口 総数	1 次産業		2 次産業		3 次産業	
		就業人口	構成比	就業人口	構成比	就業人口	構成比
昭和 60	70,967	16,201	22.8%	18,118	25.5%	36,648	51.6%
	419,636	79,005	18.8%	116,497	27.8%	223,838	53.3%
平成 2	71,093	13,908	19.6%	19,114	26.9%	38,071	53.6%
	426,775	66,142	15.5%	124,120	29.1%	236,360	55.4%
平成 7	72,697	11,931	16.4%	21,024	28.9%	39,742	54.7%
	443,037	56,788	12.8%	129,952	29.3%	255,991	57.8%
平成 12	69,139	10,465	15.1%	17,978	26.0%	40,590	58.7%
	431,457	49,601	11.5%	118,528	27.5%	262,407	60.8%
平成 17	67,260	9,950	14.8%	15,752	23.4%	41,273	61.4%
	423,379	46,533	11.0%	104,795	24.8%	270,243	63.8%
平成 22	63,506	8,516	13.4%	13,946	22.0%	39,790	62.7%
	409,277	38,002	9.3%	98,448	24.1%	260,396	63.6%
平成 27	62,166	7,786	12.5%	14,236	22.9%	39,002	62.7%
	410,237	34,634	8.4%	96,255	23.5%	266,782	65.0%
令和 2	59,690	6,609	11.1%	13,711	23.0%	38,435	64.4%
	400,264	29,617	7.4%	93,908	23.5%	267,757	66.9%

出典：国勢調査

(注 1) 上段は事業地域、下段は佐賀県全体の人口構成

(注 2) 就業人口総数には、分類不能の産業従事者を含む。

(4) 県財政の状況

財政関係指標をみると、経常収支比率については、全国平均よりも健全であるものの、概ね90%で推移しており、財政構造は硬直化している。また、財政力指数については全国平均を下回っており、税収が伸び悩む中、地方交付税が歳入の30%を超えるなど、地方交付税に依存している状況である。

このような状況の中で、佐賀県では、平成27年7月に「佐賀県行財政運営計画2015」（以下、「行財政運営計画2015」）を策定し、行財政運営に取り組んできた。

この結果、計画策定時に目標としていた平成30年度末における財源調整用基金残高135億円を確保できた。

今後も、県政運営の土台となる行財政運営を強化する必要があることから、「佐賀県行財政運営計画2019」を策定し、行財政運営に取り組んでいる。

「佐賀県行財政運営計画2019」

⇒ 時代に即した様々な施策を時機を逃さず実施していくため、県政運営の土台となる行財政運営を強化することが必要であることから、2019年度～2022年度における行財政運営の目標を新たに掲げる計画

〈目標〉

◆期間 2019年度～2022年度（4年間）

【経常収支比率】

(単位：%)

	H26	H27	H28	H29	H30	R1	R2
佐賀県	91.6	92.2	93.4	93.3	93.5	94.8	93.8
全国平均	94.2	95.3	96.7	96.3	95.7	96.7	96.0

※全国平均は、東京都を除く

【財政力指数】

	H26	H27	H28	H29	H30	R1	R2
佐賀県	0.31223	0.35528	0.34442	0.34358	0.35140	0.35552	0.35960
全国平均	0.46356	0.50406	0.49986	0.50199	0.50764	0.51311	0.50796

※全国平均は、東京都を除く

(出典：総務省 HP <http://www.soumu.go.jp/iken/ruiji/index.html>)

3 地域振興計画に基づく個別事業の基本計画及び内容

(1) 地域振興計画に基づく事業の基本計画

本計画は、原子力発電施設等立地地域特別交付金交付規則第3条第3項に定める地域振興計画として策定するものである。この地域振興計画に基づき事業地域である玄海町及び唐津市から西九州自動車道の北波多インターチェンジへのアクセス道路となる「県道肥前呼子線道路整備事業」を実施することにより、企業誘致や地域振興を図り、西九州自動車道の効用を波及させ、活力ある地域を育む道づくりを促進し、併せて豪雨などによる大規模災害時の避難・救援道路として地域住民の安全・安心に寄与するものである。

アクセス道路は、事業地域である玄海町役場から北波多インターチェンジを結ぶ路線として「町道長倉藤平線」、「県道肥前呼子線」及び「県道唐津北波多線」がある。

町道長倉藤平線は、玄海町が核燃料サイクル交付金交付規則に基づく地域振興計画により、平成22年度から事業を行い整備が完了している。

県道唐津北波多線は、県が社会資本整備総合交付金（国交省所管）を活用し、平成24年度から計画的に整備を行っている。

本計画は、県道肥前呼子線の道路整備を行い、活力ある地域を育む道づくりを促進することを目的とする。

路線名	区間	概要	事業地域
県道 肥前呼子線	唐津市 竹木場～大良	北波多インターチェンジアクセス道路の整備を 目的に、 ・工事 ・用地補償 ・調査設計 を実施	唐津市、 玄海町

(2) 事業主体

佐賀県

(3) 交付金事業の交付対象経費及び交付金額（令和5年度）

（単位：千円）

路線名	区間	内容	事業費 (交付金充当額)
県道 肥前呼子線	唐津市 竹木場～大良	○工事 ・道路改良工、法面工 ○用地補償 ○調査設計 ・用地測量、補償調査、積算委託	640,000 (320,000)

(4) 事業実施スケジュール（令和5年度）

実施事業 内容	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	1月	2月	3月
工事												
用地補償												
調査設計												

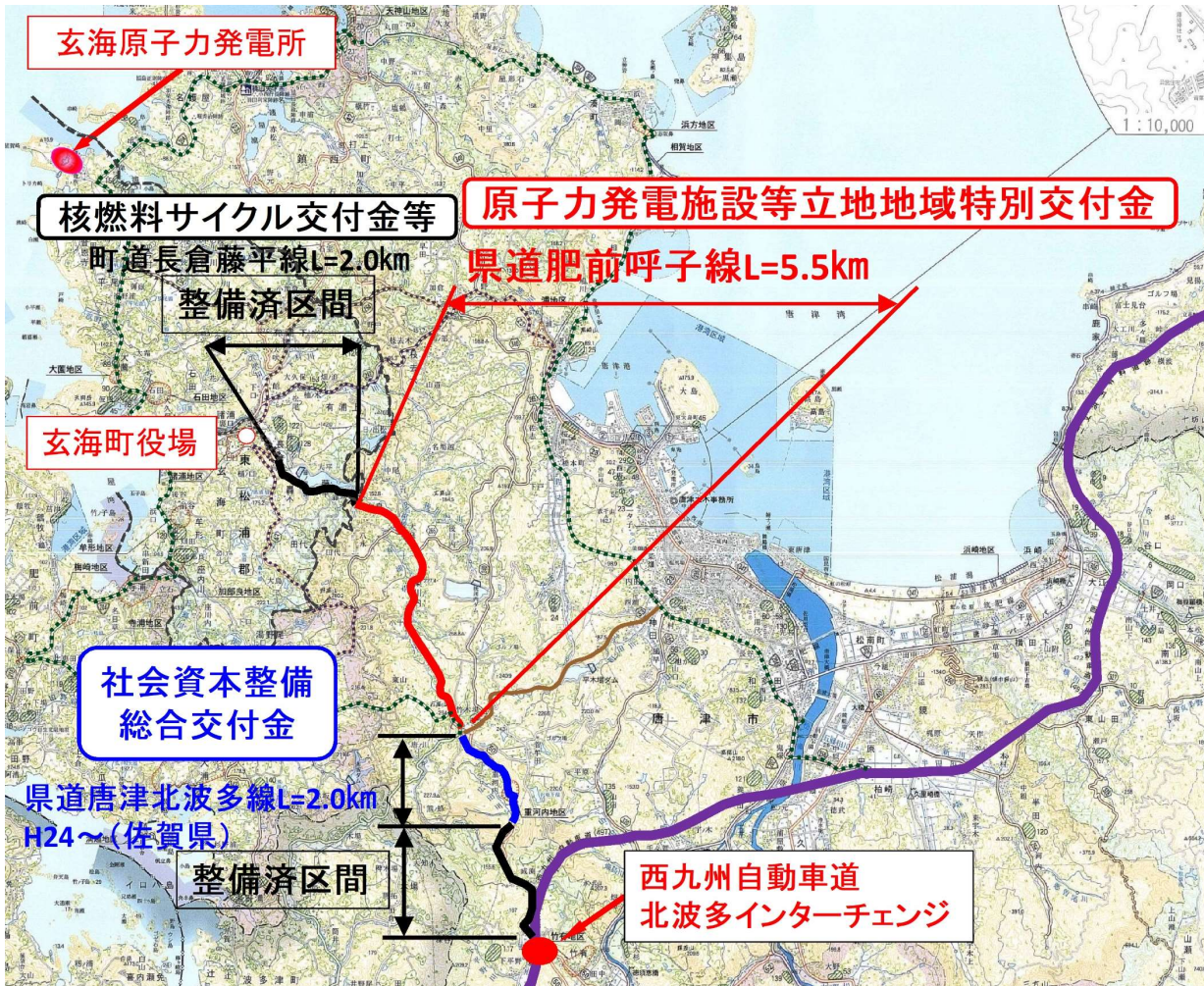
(5) 事業実施場所

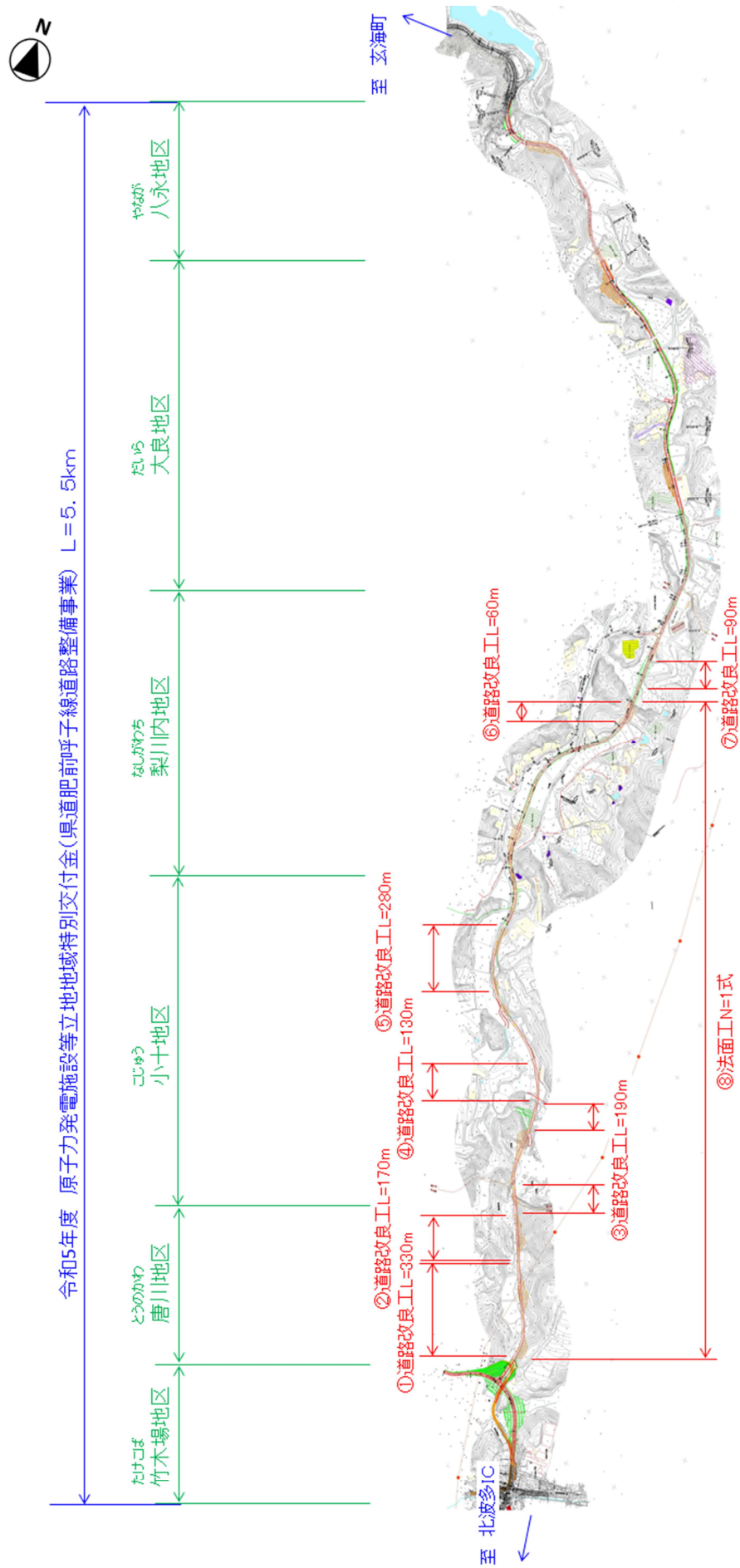
県道肥前呼子線道路整備事業

佐賀県唐津市 唐川、小十、梨川内、大良(地区)



(6) 箇所図





4 地域振興計画の必要性

本計画に基づく県道肥前呼子線道路整備事業は、事業地域である玄海町及び唐津市から西九州自動車道の北波多インターチェンジへのアクセス道路の整備を行い、西九州自動車道の効果を広く地域に波及させ、企業誘致や地域振興を図る地域に必要な事業である。

また、併せて豪雨などによる大規模災害時の避難・救援道路としても最適な道路であり、地域住民の安全・安心の向上に寄与するものである。

このアクセス道路は、本計画の事業区間以外に、町道長倉藤平線、県道唐津北波多線がある。

アクセス道路のうち町道長倉藤平線については、玄海町において平成22年度から核燃料サイクル交付金等により事業が行われ整備が完了している。

また、県道唐津北波多線は、佐賀県において平成24年度から社会資本整備総合交付金を活用して整備を行っているが、事業完了までには一定の期間を要する状況である。

このため、本計画を策定し、県道肥前呼子線の道路整備を行うことで、アクセス道路全体を早期に完成させ、企業誘致や地域振興、また、地域住民の安全・安心の向上に寄与するものである。

5 地域振興計画に対する事業地域の住民の要望及び意見の反映

本計画の作成にあたっては、原子力発電施設の所在地をはじめとする関係市町からの要望内容を踏まえて、実施事業を決定した。

本計画に位置付けられた道路整備事業は、電源地域住民ひいては県民の活力ある地域を育む道づくりとして、重要な事業となるものである。

本計画の実施に当たっては、県、市町で連携を図りながら、事業の着実な実施に努め、地域住民への理解促進を図っていく。

6 地方自治体で作成される長期的な計画との関係

(1) 佐賀県総合計画 2019

(計画年度 令和元年度～令和4年度)

位置づけ：6 自発の地域づくりー(2) 交通ー②くらしに身近な道路の整備

目指す将来像：日々の生活を営む上で利用される「くらしに身近な道路」については、ユニバーサルデザインを考慮した道路の改良や歩道の整備等が進み、だれもが安全・安心、快適に移動できる環境が整うことでくらしの下支えとなっている。

「佐賀県総合計画 2019」

⇒ 時代の潮流や佐賀県の特徴を踏まえ、将来(10年後)の佐賀県の姿を見据えながら、その実現のために取り組むべき政策をまとめたもの。県政運営の基本であり、県をはじめ、県民、企業、CSO、市町等が参加、協働して取り組んでいくための共通の指針となる。「安全・安心のくらし」「楽しい子育て・あふれる人材」「人・社会・自然の結び合う生活」などの6分野について、施策ごとに目指す姿や主な取組等を明記している。

7 他の類似事業との比較

事業の実施に当たっては、道路法の道路として本県が通常行う事業と同じ基準(佐賀県道路法施行条例、土木工事標準積算基準書、設計業務等標準積算基準書・土木工事等共通仕様書、設計・調査・測量業務共通仕様書、佐賀県が施行する公共事業に伴う損失補償基準)に従って実施する。

8 事業の実施により整備された施設等の維持運営体制

整備した施設の維持管理については、県が道路法に基づき適切な管理を実施する。

9 地域振興計画に掲げる事業が原子力発電施設の長期的な運転の円滑化に資する理由

原子力発電施設の長期的な運転の円滑化のためには、安全性の確保はもとより、地域住民の理解を深めるための取組を通じて、地域住民が安心して暮らせる環境づくりが必要と考えている。

事業地域は、高速交通体系の恩恵を受けにくい位置にあり、産業や観光の発展のうえで、また、他地域との交流や連携を図るうえでも広域的な交通網の整備が課題となっていることから、県道肥前呼子線の整備は、地域振興を図るうえで必要不可欠である。

事業の実施により、唐津地域での北波多と玄海町を結ぶ都市軸（広域交流軸）の形成に寄与するとともに、北波多インターチェンジのアクセス道路の早期整備を求める住民の切実な要望に直接応えるものである。

本計画をもって、県土の均衡な社会資本整備を図り、多くの地域住民が地域振興の利益を享受できる。さらに、大規模災害の際には、広域幹線道路ネットワーク（西九州自動車道）へのアクセス道路として、重要な道路にあたることから、社会資本整備に対する交付金の充当として理解が得られやすく、自治体財政へ寄与するとともに、ひいては原子力発電に関する地域住民の理解促進や安心感の醸成に繋がり、原子力発電施設の長期的な運転の円滑化に資することができる。

10 地域振興計画の事業地域の住民への公開及び周知方法

本事業については、地元関係自治体の議会及び佐賀県議会による審議や、これに関連したマスコミを通じた報道等もなされている。今後、佐賀県のホームページに本計画を掲載することにより、地域住民に対して周知を図ることとしている。

11 地方自治体及び事業地域の住民の協力・支援体制

本事業については、かねてから地元自治体である唐津市及び玄海町から要望活動等がなされている。このため、事業実施にあたっては、関係自治体及び地域住民による、調査・測量及び用地買収に対する協力や支援が得られる。

1 2 期待される効果

本計画の実施により、平成25年3月に供用した西九州自動車道北波多インターチェンジの効用を波及させ、この地域の活力を育むとともに、大規模災害時の避難・救援道路として、地域住民の安全・安心につながるものである。

1) 観光交流の活性化

西九州自動車道の北波多インターチェンジと玄海町間が利便性の高い道路で結ばれることで、福岡圏域をはじめとした他地域からの観光客の増加が見込まれる。

広域交通網を活かした新規観光ルートの確立等も期待され、事業地域内の観光スポットへの来訪増加など、更なる観光振興・活性化が期待される。

2) 農畜水産業の活性化

大型車輛による農畜水産物のスムーズな輸送が可能となり、輸送時の荷傷みなどの品質劣化が低減され、高品質の生産物を出荷することにより生産者の販売所得の向上や流通の拡大が期待される。

3) 安全・安心効果

大規模災害時の救命救急活動や復旧活動を支えるための救援道路や避難路としても最適な道路となり、地域住民の安全・安心の向上に寄与する。

<道路利用者>

成果目標①：県道肥前呼子線の自動車交通量を1,650台/日とする。

成果指標①：県道肥前呼子線の自動車交通量

(※現況交通量=878台/日)

※出典)平成27年度全国道路・街路交通情勢調査

評価年度①：令和12年度(供用5年後)

<観光客数>

成果目標②：玄海町への観光客数を450千人とする。

成果指標②：玄海町への観光客数

(※現況観光客数=219.5千人)

※出典)令和2年佐賀県観光客動態調査(令和4年3月佐賀県)

評価年度②：令和12年度(供用5年後)